**附件3：**

**2021年度临湘市新（改）建农村户用厕所项目**

**绩效评价报告**

**一、项目概况**

**（一）项目名称。**临湘市新（改）建农村户用厕所财政支出项目。

**（二）立项情况。**根据湖南省农村“厕所革命”工作安排，临湘市农村人居环境整治工作指挥部办公室印发的《临湘市2021年农村改厕工作实施方案》，其中明确了高质量、高标准完成2021年12565个新（改）建农村户用厕所任务。

**（三）实施主体。**农村改厕工作由市农业农村局为牵头部门，全市13个镇（街道）负责具体组织实施。

**（四）项目资金。**临湘市本级财政预算550.7万元，省级奖补资金825.9万元。

**（五）主要内容。**

高质量、高标准完成12565个新（改）建农村户用厕所任务。

**二、项目资金使用及管理情况**

**（一）项目资金实际使用情况。**项目总预算1376.6万元，支出资金1376.6万元，总支出率100%。

**（二）项目资金管理情况。**农户补助资金发放严格依据《临湘市2021年农村改厕工作实施方案》要求，严格按照市、镇、村三级验收，验收合格拨付资金；严格按照政府公开招标采购程序进行采购。

**三、项目组织实施情况**

**（一）项目组织情况。**成立了临湘市农村改厕工作领导小组，市委副书记任组长，主管农业副市长任副组长，市财政、市卫健、市生态环保、市住建等成员单位负责人任成员，多次召开会议研究部署“厕所革命”有关工作。

**（二）项目管理情况。**建立“市级统筹、镇（街道）主责、村民参与、专业施工、联合验收”的管理机制。市农业农村局负责设备的采购、技术指导、工作督促、质量验收、资料汇总及资金拨付。各镇（街道）是改厕工作的实施主体，党（工）委书记是第一责任人，负责项目的施工、队伍的管理与协调、工程质量的把关、安全责任制的落实、资料的汇总及改厕信息的录入，鼓励发动村民负责坑、沟开挖等投工投劳。做到“谁实施谁签字谁负责，谁验收谁签字谁负责，谁抽查谁签字谁负责”。

**四、综合评价情况及评价结论**

经农村社会事业促进股、办公室、计财股等综合评价，该项目综合评价得分100分，评价结果优秀。

**五、项目主要绩效情况分析**

**（一）项目产出指标**

**1、数量指标。**项目目标为完成12565个新（改）建农村户用厕所任务。实际已完成12565个新（改）建农村户用厕所,完成率100%。

**2、质量指标。**项目安装质量合格，经市、村、镇三级验收，报告岳阳市农业农村局抽查验收，验收基本合格。函请市市场质量监督管理局对化粪桶进行了2次抽检，抽检检测合格。

**3、时效指标。**上级要求新（改）建农村户厕在12月底完成，实际新（改）建农村户用厕所在12月20日完成。

**4、成本指标。**购买玻璃钢三格化粪桶677.06万元，安装费用699.54万元。

**（二）项目效益指标。**

**1、经济指标。**节约农户建设成本1376.6万元。

**2、社会效益指标。**新（改）建合计改造农村户厕12565户，粪污均经无害化处理后，农户自行作为有机肥，降低了疾病的传播，改善了农村人居环境。

**3、生态效益指标。**新（改）建农村户用厕所12565户，粪污均经无害化处理后，农户自行作为有机肥，减少了粪污的环境污染。

**4、服务对象满意度指标。**群众满意度达到95%。

**六、主要经验及做法、存在问题和建议**

**（一）主要经验。**农村改厕工作是省重点民生实事项目。要做好此项工作，领导重视是关键，要把群众的事情当做自己的事情来做，做到群众满意为止。

**（二）存在的问题。**

**1、生活污水和粪污水分离难度大。**我市大部分农村由于建设房屋时，未将粪污水和生活污水进行分离，导则化粪池改造时，要将厕所进行改造，此项改造难度大、无资金，加之农户抵触情绪大，造成生活污水和粪污水分离难度大。

**2、旱厕清零难度大。**现阶段农村大部分为老人，受传统思想的影响，习惯性用惯了旱厕。加之，部分旱厕由于畜禽粪便和人的粪便共用一个化粪池，很多农户不愿拆除，造成旱厕清理难度大。

**3、尾端粪污处理难度大。**尾端粪污水要求进入污水管网集中处理或增加人工湿地，由于大部分改厕户所在地没有污水管网，必须建设“三格式化粪池+小型人工湿地”，由于造价成本需增加2000多元/个，实施难度大。

**（三）工作建议。**建议上级加大改厕奖补资金。

**临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施**

**建设项目绩效自评报告**

根据上级项目建设要求，我市组织项目建设主体对2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目资金实施了绩效评价，形成本自评报告。

一、预算支出概况

（一）**项目基本情况**

临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目，在全市择优选择6个县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社新建农产品产地冷藏保鲜设施，全年新建仓储冷库4845m³，其中预冷库2个，高温冷藏库2个，低温冷藏库7个，新增鲜活农产品储藏库容量500吨。截止目前，6家建设主体全部完成建设任务，项目建设总投资710万元，其中财政补贴141万元，现线上验收已全面完成，补贴资金全部发放到位。

**（二）预算资金基本情况**

临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目获得财政专项预算资金141万元，按照“自主建设、定额补助、先建后补”的程序重点支持6家以蔬菜、水果、薯类、食用菌、茶叶的主体建设仓储的预冷库、节能型机械冷库、节能型气调贮藏库。

**（三）预算资金绩效目标**

为有效提升鲜活农产品产地冷藏保鲜能力，降低产后损失率，提高商品化处理能力，增加产品附加值，促进农民稳产增收，我市有10家县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社组织申报新建农产品产地冷藏保鲜设施，计划新建仓储冷库10000m³，新增鲜活农产品储藏库容量1000吨，项目建设完成后，预计我市水果蔬菜贮藏保鲜需求满足比例提高8％，农产品产后储存损耗率下降20%，全年新增销售收入500万元，带动100农户发展特色产业，从而增强经营主体应对市场变化能力，促进全市果蔬菌瓜等产业持续健康发展，使经营主体满意度达到95%以上。

二、预算资金使用及管理情况

**（一）预算资金及自筹资金的安排落实、总投入等情况**

项目总投资710万元，其中财政奖补预算资金141万元，建设主体自筹部分的569万元全部落实到位，并已完成投资建设。

项目已完成验收公示，补贴资金全部发放到位。

**（二）预算资金管理情况分析**

按照《湖南省农业产业发展专项资金管理办法》（湘财农〔2015〕41号）文件要求，建立完善了项目财务制度，切实加强项目资金的管理和使用，确保项目资金安全。按照项目资金使用方案，严格规范每笔资金拨付手续，加强资金使用日常监管力度，确保每笔资金专款专用。资金的使用采取报账制，做到专人管理、专账核算、专款专用。资金规范操作、严格管理、落到实处，发挥资金应有的作用。并规范了财政资金支付流程。

三、预算支出组织实施情况

**（一）资金使用管理情况**

严格临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目建设主体资格条件和准入“门坎”，严禁各种形式的不实申报。各资金奖补主体应接受临湘市农业农村局、临湘市财政局的监督检查，并接受审计部门的审计检查。杜绝出现采取虚报、冒领等手段骗取资金，或出现截留、挤占资金的违法行为。

**（二）项目组织实施情况**

项目建设主体提交申报资料，临湘市农业农村局会同市财政局组织有关专家，审核并实地查验申报资料的真实性，核定项目实施的可行性，对项目建设单位提交的申请资料进行评审，并给出评审意见。对评审合格的项目在网站上进行公示，公示合格的纳入2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目库进行管理。举办项目建设技术培训班，完成信息系统录入。督促建设主体按照进度要求、质量标准进行建设，确保建设质量和进度。项目建设结束后，市农业农村局、市财政局及聘请的冷链专家组成验收组按规定进行验收，验收内容包括建设合同、建设照片、付款凭证、设施设备、投入使用情况及项目绩效目标完成情况等。

四、预算支出绩效情况

**（一）预算支出决策情况**

对自主申报并评审合格的建设主体，农业联合财政部门对主体产业规模和建设内容进行讨论，按上级奖补标准决定预算资金支出补助额度。

**（二）预算支出过程情况**

实施主体完成产地冷藏保鲜设施建设后，向我市农业农村局提出验收申请，我市农业农村局、财政局及聘请的湖南省农产品产地冷藏保鲜设施建设专家委员会专家共同对设施建设的规范性、申报内容的一致性、技术方案的符合性等开展验收，对通过验收的建设主体公示无异议后兑付奖补资金。

**（三）预算支出产出情况**

临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目预算资金支持奖补建设主体6家，建设仓储冷库4845m³，其中预冷库2个，高温冷藏库2个，低温冷藏库7个，新增鲜活农产品储藏库容量500吨。

**（四）预算支出效益情况**

**1、经济效益。**项目建成后，全市可预冷保鲜、仓储、配送、冷藏、冷冻蔬菜、水果等500吨，每吨平均按 10000元计算，可实现总收入5000万元。通过项目的实施，农产品产后储存损耗率下降10%，带动130户农户发展特色产业，增加收入400万元。

**2、社会效益。**项目建设可实现农业产业产地冷藏保鲜信息化与品牌化水平进一步提档升级，有效提高我市鲜活农产品产地产地冷藏保鲜能力，使产后损失率显著下降，商品化处理能力普遍提升，产品附加值大幅增长，推动“互联网+”鲜活农产品出村进城。另外，还可带动当地农户发展特色产业，增加农户收入。

**3、生态效益。**本项目所排放的“废水、废气”物质不含有毒物质，贮藏中产生的腐烂果蔬菌可作为废弃物直接拉到垃圾场处理。本项目的建设,还有利于带动当地特色产业的种植，对荒山、荒地具有改善作用，有利于保护环境。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

**（一）主要经验做法**

今年是该项目启动的第二年，建设标准更高、验收要求更严，为把项目落到实处，我们不断总结上年的经验，认真学习新的文件精神，按照上级部署，边学边做，有效的经验做法主要是以下几个方面：

**一是组织领导有力**

为提高我市农产品产地冷藏保鲜设施水平，实施好农产品产地冷藏保鲜项目建设，农业农村局作为项目实施牵头单位，专门成立了工作小组，主要负责人任组长，分管领导任副组长，市场信息、财务、农村经营管理服务中心等相关股室为成员，各部门各股室分工负责、协调配合。因为有组织的强力领导，项目得以如期全面完成。

**二是项目推进有序**

接到项目建设任务后，按文件要求如期推进工作，及时报送了项目实施方案和验收方案，组织建设主体在指定信息平台完成了线上申报程序。方案通过后，明确项目建设主体，下达项目实施计划，组织建设主体学习相关业务知识，督促按时开工。项目建设过程中，逐一上门督促指导，就遇到的问题联系相关职能部门人员，有效沟通，积极解决。项目完工后，聘请省冷链专家并联合市财政等部门开展验收工作。验收通过后按程序进行资金拨付。现线上线下验收已全面完成，补贴资金全部发放到位。

**三是培训学习有方**

农民专业合作社和家庭农场经营主虽然是新型农民，但对冷藏保鲜建设项目的专业知识认识有限，对网上申报也存在畏难情绪，为了按期保质保量完成我市农产品产地冷藏保鲜建设项目：一、8月20号组织经营主体座谈交流，使主体们全面认识这一项目的建设要求、补助标准、技术规范和工作流程；二、9月7日邀请省冷链专家对项目主体和已备案登记的承建单位进行专业培训，并对如何线上申报项目，相关政策、要求、技术、设备等进行了视频培训和现场操作讲解及操作示范；三、 10月组织项目主体现场考察学习上年已建标准冷库，并请冷链专家对申报了冷链项目的业主上门实地指导，就主体产业发展、相关库型建设、选址及实施相关资料清单等进行当面交流；四、建立 “临湘市仓储冷链项目工作”微信群，邀请全部实施主体进群，加强政策宣传和工作联系。

**四是扶持政策有实**

对家庭农场、农民合作社和农村集体经济组织等建设农产品产地冷藏保鲜设施主体的扶持政策落到了实处：①积极协调落实农业设施用地政策，将与生产直接关联的分拣包装、保鲜存储等设施用地纳入农用地管理，切实保障了项目用地需求。②协调推动将建设农产品产地冷藏保鲜设施的新型农业主体纳入了支农支小贷款范围，并对符合政策要求的经营主体贷款给予适当贴息支持。③与电力部门沟通，对家庭农场、农民合作社和农村集体经济组织在农村建设的仓储保鲜冷链设施，争取到了农业生产用电价格优惠政策。

**五是监督监管有效**

作为实施主管单位对项目的建设负有不可推卸的监管责任。项目实施前对主体的考察筛选，实施中对建设进度和质量的跟踪监督，实施后对项目绩效和账目的审核，都一一到位。临湘市2021年农产品产地冷藏保鲜设施建设项目全程公平、公正、公开，严格按程序组织申报、审核公示、公示反馈、监督调度、检查验收、资金发放公示等。

**（二）存在的问题及相关建议**

生鲜冷库建设既是国家支持的项目，又是农民的现实需求，要想把这一民生好项目做实做亮，我市还有下面几个问题有待解决。

**一是加大财政支持力度。**我市生鲜冷链仓储基础设施能力严重不足，贮藏保鲜需求满足比例不超过30％。现有主体大多数实力相对较弱，资金筹集能力较差，难以适应农产品产地冷藏保鲜设施投资规模大、回收周期长的客观要求。建议进一步加大财政支持力度，以政府引导促市场化前进，加快发展农产品产地冷藏保鲜设施，满足周年供应和均衡上市需求，提供更多质优物美的农产品。

**二是加强信息化培训学习。**产地冷藏保鲜设施联结农产品生产基地和消费大市场。但无论是硬件还是软件，我市农产品产地冷藏保鲜信息化程度都较低，温控手段原始粗放，操作专业性不强，建议各级农业农村部门要组织人员实地考察冷链建设，集中学习培训，加强专业指导，提升新型经营主体的信息获取能力、设施维护能力和产品直销能力。