

临湘市司法局

临湘市 2023 年行政执法总体情况报告

2023 年以来，临湘市认真贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》、《湖南省法治政府建设实施方案（2021 年-2025 年）》及市委、市政府有关文件精神，严格执法、公正司法、全民守法，为推进临湘市依法行政提供了有力的法治保障。现将本年度我市行政执法总体情况报告如下：

一、2023 年度临湘市行政执法情况概况

2023 年度，临湘市行政许可受理办结 20816 件次、行政处罚 2156 件次、行政确认 11012 件次、行政强制 46 件次、行政监督检查 6612 次；我市共审查政府合同 50 余件，审查各类文件 100 余件，并提出可行性建议 30 余条；承办以市政府为被告的行政诉讼案件 27 件，综合胜诉率达到了 92%；共备案审查 10 件市政府、市政府办规范性文件，对 83 件现行有效的规范性文件网上公示公开信息进行了核查；服务保障“三资”运作改革，全程参与项目论证。在推进行政执法“三项制度”落实的工作中尤

其重视重大行政执法决定法制审核目录的制定及公示，组织各市直单位对本单位的重大行政执法决定法制审核目录进行备案，并抽查其公示情况。今年我市城管局、农业局、林业局、自然资源局等执法部门对其重大行政执法决定法制审核目录在我局进行了备案，并在其网站进行了公示；对于还未制定、公示的单位，已制定未公示的单位，督促其尽快落实。

二、具体措施

（一）完善依法行政制度机制

1. 健全依法决策机制。建立健全重大行政决策管理制度，落实重大行政决策事项目录清单。我市组织各单位报送《重大行政决策事项清单》并经过市常务会议审议、市委同意以市人民政府办公室名义发文公布了《临湘市人民政府办公室关于公布 2023 年度临湘市人民政府重大行政决策事项目录的通知》（临政办函〔2023〕22 号）。

2. 制定补充完善行政执法文书格式。在新行政复议即将实施之际，我市组织各个单位严格比对新行政复议法，全面清理行政执法文书，要求各执法部门对使用的文书模板进行更新，并将更新情况向我局反馈。目前，我市绝大部分单位已经按照上级单位的文书格式要求进行了更换和衔接，2024 年元月将统一启用新的行政执法格式文书。

（二）坚持严格规范公正文明执法

1. 加强执法证件管理。2023 年度我市规范行政执法人员资

格管理，组织了两次全市行政执法资格考试。25 个单位及 14 个乡镇（街道）共计 637 名拟从事行政执法工作的人员参加了行政执法资格考试，388 名考试合格人员取得行政执法证。2023 年 9 月下旬完善了 1226 名换证行政执法人员在湖南省行政执法资格考试服务平台的信息录入工作，目前在湖南省行政执法资格考试服务平台有 1583 名行政执法人员，确保行政执法人员持证亮证执法。

2. 强化队伍建设。我市围绕提升执法人员的行政执法水平和依法行政能力，组织开展了行政执法监督工作业务培训会 and 执法人员执法培训，对 2023 年新修订的《行政复议法》进行了系统全面的学习，有效发挥“以考促学”、“学用结合”的作用，倒逼各行政单位落实行政执法“三项制度”，进一步提高执法人员的综合素质，提升依法执政、依法行政的水平。临湘市司法局以《行政处罚法》、《行政诉讼法》、行政执法风险规避等方面为主线，结合一线执法人员在执法工作中遇到的困难和问题，有针对性地对临湘市城管局、农业农村局等单位的执法人员、各乡镇司法所的执法监督人员开展了一场场实用性极高的业务培训，确保行政执法人员对民营企业的执法检查做到公平公正公开、合法合情合理，执法监督人员做到有效监督。

3. 全面落实行政执法责任制。市委、市政府严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，市委理论学习中心组、市政府党组理论学习中心组带头将习近平法治思想纳入专题

学习计划并定期开展学习，召开全市法治政府工作会议，出台了《2023年临湘市落实国家机关“谁执法谁普法”责任制工作要点》等系列文件，深入实施“八五”普法规划和法治临湘建设，营造良好法治环境，深化法律法规学习宣传贯彻实施，切实把习近平法治思想落实到法治建设的全过程、全方面，促推行政执法建设工作。

4. 落实行政执法“三项制度”。我市充分认识行政执法“三项制度”工作任务重要性，把行政执法“三项制度”的推行列入重要议事日程。坚持把推动行政执法“三项制度”工作与“放管服”改革等重点工作相结合，与推进“双随机一公开”监管等政府法治建设的重点任务相结合。在今年的执法日常监督工作中，我市绝大部分单位都坚持落实了行政执法“三项制度”，应急局、文广局、交通局、环保局、市监局等单位都将行政执法“三项制度”落实到了自己的行政执法平台，不断推动行政执法公示制度，在行政执法过程中，强化事前公开、规范事中公示、加强事后公开。推行执法全过程记录制度，规范执法现场记录、严格事后记录归档，规范行政执法程序；推行重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正文明执法。

（三）坚持服务为民，营商环境不断优化

1. 开展2023年度营商环境满意度民主测评和“营商清风101”专项行动等工作。执法工作把以人民为中心作为出发点和落脚点，我市优化办、市工商联于2023年6月26日组织100名测评人员

（市党代表 10 名、市人大代表 10 名、市政协委员 10 名、市场主体代表 70 名）对市直各单位的营商环境行政执法满意度进行了民主测评，测评内容为服务态度、办事便捷度、收费合规性、执法检查满意度，是否存在“索拿卡要”以及其他违规违法行为等五个方面；市优化办于 2023 年 7 月 4 日将测评结果进行了通报，要求各单位对通报测评存在的问题，抓好整改落实，坚决杜绝“索拿卡要”及其他违规违法行为发生。2023 年 10 月在临湘市人民政府网站发布了《临湘市行政执法监督举报线索（评议）征集公告》，向社会公众征集对市各行政执法机关的举报线索，并对城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、农业等七个部门展开评议，未收到举报线索。积极参与岳阳市纪检监察机关牵头开展的“营商清风 101”专项行动工作，净化营商环境，规范我市行政执法人员公正公平文明执法，不断提高人民满意度。

2. 积极开展法治政府建设暨案卷评查督察工作。为切实规范行政执法行为，提高行政执法的水平，严格规范公正文明执法，加强对行政执法活动的全覆盖、全流程监督，促进我市法治建设，优化我市法治化营商环境，我市于 2023 年 10 月底至 11 月 3 日对各行政执法单位开展法治政府建设暨行政执法案卷实地督察，通过采取资料查证、网络检索、实地核验、案卷评查等方式对六大领域和市城管局、市教体局、江南镇、羊楼司镇等 12 个重点领域执法单位开展实地督察，并对其他相关市直部门及镇（街道）

进行书面督察；督促指导各执法单位加强行政执法人员的业务学习和廉政教育，确保行政执法行为的合法性和规范化，为我市“三区四市五个新格局”建设提供了法律保障。

3. 创新执法监督方式，做好“双随机、一公开”工作。召开全市“双随机、一公开”联席会议，制定《临湘市市场监督管理领域2023年度部门联合“双随机、一公开”监管抽查计划》，督促各成员单位积极开展跨部门联合任务，现共有25个牵头部门，部门联合率达80%以上。制定或接收的任务数102个，已启动102个，已完成102个任务。全年组织开展“双随机”抽查任务29个，抽取检查人员262人，抽取检查对象365户；开展专项行政检查23次，检查市场主体13507户。创新执法监督方式，及时做到公开透明，保证人民群众的知情权。

三、存在的问题

我市行政执法主要存在以下问题：一是存在执法取权（责）冲突，由于一些执法权在横向上存在交叉，导致一些执法部门之间职责不清，出现推诿扯皮或执法重叠的现象；二是执法理念相对滞后，由于行政执法体系客观发展问题，行政执法与收益并未完全脱钩，导致一些单位还存在“以罚代管”的执法理念；三是行政执法队伍专业性不强（齐），导致行政管理存在一定瑕疵。

四、下一步工作打算

2024年主要按照省政府办公厅《湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025）》文件精神，抓好落实；持续全

面推行行政执法“三项制度”，加强全市行政执法人员培训教育学习，拟准备由市委依法治市办牵头，市司法局与高校联合对全市各执法单位的执法大队或业务骨干，14个镇街道法制分管负责人或执法骨干进行行政执法规范化建设集中培训班学习；充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，加强行政执法监督工作，充分发挥行政执法监督机制，以开展行政执法评议考核为抓手，促使行政机关正确履行行政职能，做到执法为民。

