

# 关于临湘市申请中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目建议书

## 一、项目背景与必要性

根据《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于做好2024年中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴工作的通知》（农办区域〔2024〕2号）精神，中央财政2024年将继续安排专项彩票公益金，用于支持革命老区乡村振兴项目，旨在发挥革命老区资源禀赋和红色文化优势，集中力量办成一批群众可感可及的实事，推进乡村产业、建设、治理全面发展，探索具有革命老区特色的乡村振兴有效路径。

临湘市作为湖南省岳阳市下辖的县级市，是经湖南省认定的2024年具备申报资格的县市区之一（详见附件名单）。我市属革命老区，拥有丰富的红色文化资源和良好的农业农村发展基础。申请此项资金支持，是贯彻落实国家关于革命老区振兴发展战略的具体行动，对我市加快农业特色产业发展、改善农村人居环境、完善公益性基础设施、促进脱贫劳动力就业增收、推动红色文化与乡土文化传承具有重大现实意义。该项目将有效整合资源，弥补我市乡村振兴工作中的短板，增强内生发展动力，为实现乡村全面振兴提供有力支撑。

## 二、项目总体构想与目标

（一）指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大及二十届二中全会精神，以及习近平总书记关于推进乡村全面振兴、加快革命老区振兴发展的重要指示，立足临湘革命老区实际，以中央专项彩票公益金为引导，集中资源，打造示范片区。

### （二）基本原则：

- 科学规划，特色发展：**选择具备一定基础、示范带动作用强的若干连片乡镇或行政村作为项目实施区，项目谋划紧密结合本地资源禀赋、产业基础和农民意愿。
- 聚焦重点，联农带农：**资金重点用于发展农业特色产业、开展必要的农村人居环境整治和公益性基础设施建设及维修、带动脱贫劳动力就业增收等领域，确保项目直接惠及农民。
- 规范管理，绩效优先：**建立健全项目要素保障和协调推进机制，实施全过程绩效管理，确保资金安全高效使用，项目取得实质成效。
- 依法合规，防范风险：**严格遵守国家相关政策规定，确保项目不涉及“非农化”“非粮化”或突破生态保护红线，不搞形象工程，不新增地方政府隐性债务风险。

（三）总体目标：通过项目实施，力争在2-3年内，使项目区乡村产业实现提质增效，乡村建设得到显著提档升级，乡村治理水平有效提升，红色文化和乡土文化得到更好传承与利用，探索形成可复制、可推广的革命老区乡村振兴“临湘模式”，增强老区群众的获得感、幸福感和安全感。

## 三、项目申报基础与优势

- 资格明确：**临湘市已列入湖南省2024年推荐申报中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目的县市区名单，具备省级申报资格。

- b. **红色底蕴**：临湘市作为革命老区县，历史上为中国革命作出了贡献，符合政策对“历史贡献突出”老区县的优先支持导向。
- c. **工作基础**：我市在乡村产业发展、人居环境整治、基础设施建设等方面有一定积累，具备整合资源、实施连片开发的基础条件。市、乡、村三级组织动员能力较强，群众对乡村振兴项目期盼高、支持意愿强。
- d. **保障能力**：我市政府高度重视，可建立有效的土地、资金、技术、人才等要素保障机制和项目协调推进机制，确保项目顺利落地。财政运行总体平稳，能够严格落实项目资金管理要求，防范债务风险。

#### 四、项目建设内容（初步设想）

项目建设内容将严格围绕《通知》支持方向进行设计，初步考虑包括但不限于以下方面：

- **产业发展类**：支持本地特色农业（如粮油、茶叶、水产、果蔬等）的标准化生产基地建设、初加工与冷链物流设施改善、品牌打造与营销体系构建等。
- **乡村建设类**：在项目区内开展必要的村庄道路硬化亮化、供水保障、污水和垃圾治理、卫生厕所改造、村级公共服务设施（如活动场所、养老抚幼设施）的建设和维修。
- **就业创业类**：通过以工代赈、技能培训、公益性岗位设置、创业扶持等方式，直接带动项目区脱贫人口和农民就地就近就业增收。
- **文化传承类**：结合本地红色遗址、革命历史，进行必要的保护修缮、环境整治，建设或完善红色教育设施，开展红色文化宣传与乡土文化传承活动。

所有项目将编制详细的《项目安排计划表》，明确每个子项目的类别、支持方式、地点、内容、投资概算及资金来源。

#### 五、资金需求与筹措

根据《通知》，2024年新增项目每个县补助约5000万元（2026年额度调整为10000万元），分两年拨付。建议贵市积极争取此额度支持。

- **资金使用**：中央专项彩票公益金将严格按照规定用于符合条件的项目建设。我们将编制详细的《项目绩效目标表》，设定科学、量化的绩效指标。
- **资金筹措**：在申请中央资金的同时，将积极整合市级财政配套、社会资本投入、村民自筹（投工投劳折算）等多种渠道资金，确保项目总投资不留缺口，并书面承诺不因此项目新增地方政府隐性债务。

#### 六、组织实施与管理保障

- a. **加强组织领导**：建议成立由市委、市政府主要领导牵头的项目领导小组，下设办公室（可设在市农业农村局），统筹协调发改、财政、自然资源、乡村振兴、文旅等相关部门及项目所在乡镇，形成工作合力，严格落实“省负总责、市县抓落实”要求。

- b. **规范申报程序**：立即启动项目谋划和《项目申报书》编制工作。以县级人民政府为责任主体，按要求编制包含基本情况、基础条件、总体考虑、任务安排、管理保障、可行性分析等内容的完整申报材料，经市级农业农村和财政部门审核后，按时报送省农业农村厅、省财政厅参加省级评选。
- c. **强化过程管理**：若成功入选，将严格执行《中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目资金管理办法》，对项目实施全过程、全链条监管。包括：科学设计项目，健全招标采购、质量监督、竣工验收制度；加强资金监管，确保专款专用；实施绩效监控与评价；建立资产确权登记和长效管护机制。
- d. **做好风险防控**：提前进行项目合规性审查，确保不触碰生态红线、耕地保护红线，防范各种风险。主动接受审计和社会监督。
- e. **注重宣传总结**：及时总结项目建设、资金管理、联农带农等方面的好经验、好做法，加大宣传推广力度，营造社会各界关心支持革命老区振兴的良好氛围。

## 七、结论与建议

综上所述，临湘市申请2026年中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目，政策依据充分，申报条件具备，现实需求迫切，预期效益显著。此项目的实施，将对加快我市革命老区振兴步伐、全面推进乡村振兴产生深远影响。

**建议**：市委、市政府立即决策，高位推动，组建专门工作班子，抢抓申报时限（省级推荐截止日期为2026年5月22日），迅速启动并全力做好项目筛选、论证、申报材料编制等各项工作，力争成功入围国家支持名单，为临湘革命老区乡村振兴赢得宝贵机遇和强力支持。

**建议单位**：湖南中创智景设计有限公司

2026年1月29日