

# 中共临湘市委文件

临发〔2023〕7号



## 中共临湘市委 临湘市人民政府 关于加快文旅产业高质量发展的实施意见

各镇（街道）党（工）委、人民政府（办事处），市直相关单位：

为深入贯彻落实党的二十大精神以及习近平总书记关于文化和旅游工作重要论述，大力实施全域旅游和文化旅游强市战略，推动我市文化旅游产业深入融合高质量发展，服务湖南加快建设世界旅游目的地，依据国家、省、岳阳市相关政策要求，结合我市实际，制定如下实施意见。

### 一、明确文旅发展目标

坚持以文塑旅、以旅彰文，从2023年起，树立“办会兴市”目标，每年举办一届旅游发展大会，由镇（街道）申

报承办，推动承办镇（街道）基础设施建设提速、整体环境优化提速、产业融合发展提速、经济社会发展提速，推进全市经济社会高质量发展。推动文化旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合，实现资源共享、优势互补、协同并进。到2026年，全市新增2个国家4A级旅游景区，3个国家3A级旅游景区，1个国家级研学旅游基地，2个省级研学旅游基地，文旅产业增加值占地区生产总值的比重达10%以上，全年接待旅游总人数达800万人次以上，人均消费1000元左右。

## 二、夯实文旅基础设施建设

（一）统筹文旅发展空间。编制和调整相关的国土空间、生态保护区、饮用水源保护等规划时，充分结合全市旅游资源开发要求；将文旅发展专项规划纳入国土空间规划“一张图”信息监理系统；为旅游项目用地积极寻求绿色通道，推动旅游项目及时落地建设。（牵头单位：市自然资源局；责任单位：市水利局、岳阳市生态环境局临湘分局、市林业局、市农业农村局、市文旅广电局、市住建局，各镇、街道）

（二）加快配套设施建设。推动长江国家文化公园（临湘段）建设，推进万里茶道（临湘段）跨国联合申遗工作，做好聂市古镇保护和古街建筑修缮工作，推动非物质文化遗产融入城镇建设，推进公共文化设施提质升级，把文化赋能与完善功能有机融合，留住城市记忆；优化管理全域旅游服务中心，提高服务标准，使之成为我市接待游客的示范窗口；加快智慧文旅平台建设，推进通景公路、景区停车场、旅游

标识标牌、旅游厕所等配套基础设施建设；提高全市主要景区、乡村旅游景区（点）新能源充电桩等补给设备，完善景区内游客接待中心和集中购物场所等旅游设施。（牵头单位：市文旅广电局，各镇、街道；责任单位：市发改局、市住建局、市交通运输局、市城管局、市农业农村局、市行政审批服务局、国网临湘供电公司）

### 三、丰富产业产品体系

（一）推动景区升级。支持五尖山国家森林公园创建国家 4A 级旅游景区，着重打造成集观光、康养、运动、研学为一体的度假区；支持 6501 景区创建国家 4A 级旅游景区，着力打造成最具特色的沉浸式体验式国防科普研学示范基地；支持龙窖山风景名胜区创建国家 3A 级旅游景区，着力打造成集康养、休闲、民俗文化、越野探险于一体的避暑胜地；支持引导临湘塔生态文化园、壁山老区、白石茶园积极创建国家 3A 级旅游景区。（牵头单位：市文旅广电局；责任单位：市人武部、市教体局、市卫健局、市交通运输局、市民宗局、振湘公司、市科协，相关镇、街道）

（二）促进业态融合。升级教育、体育、工业、科技、农业、商业等旅游新业态，促进文旅高质量发展。挖掘临湘特色产业优势，引导五尖山、龙窖山发展特色体育旅游、森林康养旅游项目，引导浮标小镇、十三村发展体育旅游、工业旅游、研学旅游项目，引导茶企业、竹木企业、特色产业种植基地、休闲农庄、垂钓园（基地）等农业单位提质升级为省级乡村旅游景区（点），发展农业旅游、研学旅游。打

造一批新业态高品质文旅产品，实现“吃住行游购娱”传统六要素向“商学养情闲奇”新六要素转型升级。（牵头单位：市文旅广电局；责任单位：市教体局、市科工局、市农业农村局、市林业局、市乡村振兴局、市商务粮食局、振湘公司，相关镇、街道）

**（三）创新文化体验。**以文创园为载体，拓展公共文化场馆功能，创新公共文化场馆服务方式，推动公共文化服务数字智能化发展。突出以政府为主导，以公益性为引领，以学校为重要依托，以社会力量参与为补充的公共文化场馆延伸服务，打造“沉浸式图书馆”“会讲故事的博物馆”“非遗舞台剧”“临湘读书会”“临湘大讲堂”“临湘春晚”等文创品牌。支持具有地域特色文物保护单位、馆藏文物精品等文创产品的开发，支持建成一批非遗特色村镇、街区、工坊，推动非遗传承体验中心、非遗工坊景点化。（牵头单位：市文旅广电局；责任单位：市教体局、市行政审批服务局、市融媒体中心）

#### **四、推进乡村文旅振兴**

**（一）做活红色旅游。**保护开发好红色旅游资源。加快壁山老区爱国主义教育基地项目建设，做好五尖山烈士陵园、梅继尧烈士墓、中共小源支部旧址、谷花暴动纪念碑、八路军南下支队大云山战斗遗址等红色旅游区（点）的保护开发工作。讲好临湘红色故事，充分发掘与整理好詹桥壁山陈文恒和姚天才等革命烈士“红军会回来的”故事、苏维埃旧址和壁山战时医院的故事、解放军南下解放临湘、建立湖

南第一个县委县政府的故事和中共小源支部的故事等。（牵头单位：市委宣传部；责任单位：市文旅广电局、市党史研究室、五尖山国家森林公园保护中心、长安街道、五里牌街道、云湖街道、詹桥镇、江南镇）

（二）提质乡村旅游。加快生态农业观光、民俗风情体验等不同类型的乡村旅游产品深度开发。进一步搞好全市品质民宿的开发建设工作，重点引导羊楼司镇梅池村和龙窖山村、詹桥镇苏老坡打造精品民宿。忠防镇、云湖街道、桃矿街道、振湘公司要联合 6501 景区，完善好原桃矿铁路火车站旧址和铁轨的修复，打造集餐饮、娱乐、观光于一体的老式风情列车，连接浮标小镇桃花岛—桃矿工业遗址—6501 景区，开发一条集老工业基地、国防教育、休闲观光于一体的“开往春天的列车”精品路线。江南镇要继续唱响“油菜花节”旅游品牌，与聂市镇、黄盖镇一起，结合临湘塔、聂市古镇、黄盖湖和永巨茶业、涓田湖生态农业等，做好长江文化、三国文化、民俗文化临湘示范段建设文章，搞好长江文化旅游产品开发。坦渡镇、长塘镇、白羊田镇要做好乡村旅游景区（点）的开发，着力推出 2~3 个优秀乡村旅游景区（点），壮大乡村旅游经济体，带动周边旅游与经济发展。詹桥镇要抓好野樱岭和大云山旅游基础设施建设，着力打造大云山森林生态和文化之旅。同时，做好特色乡村旅游商品开发。（牵头单位：市文旅广电局、市农业农村局、市乡村振兴局；责任单位：市住建局、市林业局、市商务粮食局、岳阳市生态环境局临湘分局、市民宗局、振湘公司，各镇、

街道)

**(三) 倡导文明旅游。**积极培育和践行社会主义核心价值观，规范文明旅游行为。成立文明文旅志愿服务队，加大文明旅游知识宣传，维护环境卫生，遵守公共秩序，保护生态环境，保护文物古迹，爱惜公共设施，尊重公民权利，讲究以礼待人，倡导健康娱乐。大力宣传和评选文明旅游典型，通过以点带面、以先进带后进的方式，让更多人从文明旅游中获益，并加入到文明旅游队伍中来。(牵头单位：市委宣传部；责任单位：市文旅广电局、市城管局、岳阳市生态环境局临湘分局，各镇、街道)

## **五、支持承办旅发大会**

积极申办岳阳市旅游发展大会，成立申办岳阳市旅游发展大会组委会，旅游发展大会组委会及其办公室加强统筹协调和工作调度，及时研究解决重大问题，市财政按要求落实配套资金用于承办会议及项目支持。建立健全临湘市旅游发展大会组委会工作机制，明确文旅发展办会激励机制，每年通过申办制，确定一个镇(街道)举办临湘市旅游发展大会，市财政给予一定的经费支持。将“办会兴市”“办会兴镇”作为“一把手”工程，主要负责人牵头组织实施，抓好落实。市直各部门根据办会要求积极履职尽责，落实工作任务，细化工作举措，形成市镇联动、各方参与的工作格局。将文旅产业纳入我市现有政府产业扶持基金支持范围，重点支持重大文旅项目，支持市旅游发展大会承办镇(街道)申报相关政府专项债券项目。鼓励金融机构通过银团贷款、绿色贷款、

绿色金融债券等方式支持市旅游发展大会承办镇（街道）重点旅游企业和旅游项目。（牵头单位：市文旅广电局；责任单位：市发改局、市财政局、市政府金融办、中国人民银行临湘支行，各镇、街道）

## 六、强化品牌营销推广

（一）坚持举办特色节会。统筹全年的文旅节会活动，春夏秋冬每个季度都要有主题，确保每个月都有活动，每场活动都有亮点。坚持办好传统节会活动。持续举办“临湘好年味”系列群众文化艺术节、“油菜花节”“桃花节”“草根艺术节”“民俗文化节”“菊花节”等，充实市民精神文化生活，提高临湘知名度和影响力。打造特色旅游商品节会品牌，鼓励各镇（街道）、相关部门单位和企业主体，结合临湘地域特色，根据各自产业特点承办节会活动，如浮标钓具节、万里茶道（临湘段）文化节、竹木家居节、山地自行车节等，树立品牌效应，拉动产业发展。（牵头单位：市文旅广电局；责任单位：相关部门单位，各镇、街道）

（二）做好立体营销宣传。各部门单位要结合各自职能，发挥自身优势，利用各种渠道大力宣传临湘旅游。创新宣传手段，通过旅游形象宣传片、宣传口号、代表性文艺作品、旅游形象标识、旅游画册和文旅微视频等方式，依托官方媒体平台和抖音、视频号、微博、快手等新媒体传播平台宣传临湘文旅品牌，引导社会公众积极参与，开展文旅立体宣传营销。邀请临湘籍知名人士利用公司、个人影响力向社会公众多方位宣传推介临湘，唱响临湘文旅品牌。通过建立政府、企业、社会公

众共同参与的整体营销机制，全方位引导社会公众主动正面宣传临湘。（牵头单位：市委宣传部；责任单位：市融媒体中心、市文旅广电局，各镇、街道）

（三）**激活旅游市场人气**。组织开展“临湘人游临湘”活动，鼓励全市党组织、工会组织进景区、进乡村旅游景区点开展党建、工会等活动；引导旅行社规划符合党建、工会等活动要求的一日游、两日游精品线路，积极承接湘鄂周边县市区部门单位组织的各类活动，激活旅游市场，拉动旅游消费。（牵头单位：市委组织部、市总工会；责任单位：市文旅广电局等相关部门单位，各镇、街道）

## 七、加大支撑保障力度

（一）**实行高位推动**。成立临湘市文旅产业高质量发展领导小组，市委书记、市长任顾问，市政府常务副市长任组长，市委宣传部部长和分管副市长任副组长，市委办、市政府办、市委宣传部、市发改局、市财政局、市文旅广电局、市公安局、市交通运输局、市住建局、市自然资源局、市农业农村局、市林业局、市水利局、市卫健局、市人社局、市市场监督管理局、岳阳市生态环境局临湘分局、市应急管理局、市融媒体中心、市商务粮食局、市教体局、市统计局、市乡村振兴局和各镇（街道）为成员单位。领导小组下设办公室，办公室设市文旅广电局，由市文旅广电局局长兼任办公室主任。各镇（街道）要明确一名副职分管旅游，重点文旅镇（街道）要设文旅产业发展工作领导小组。（牵头单位：市委办、市政府办；责任单位：市委宣传部、市文旅广电局，各镇、街道）

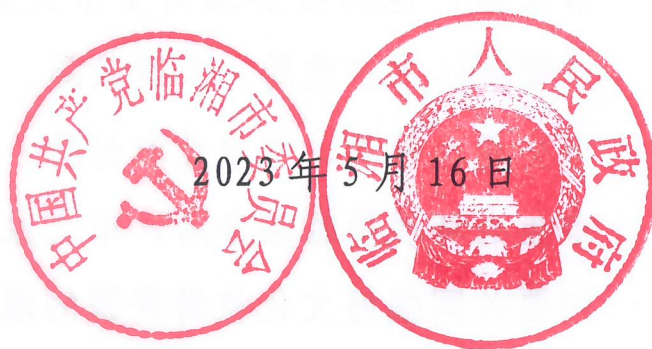
**（二）加大经费投入。**从 2023 年起，市财政每年安排文旅产业高质量发展专项资金 1000 万元，主要用于文旅规划编制、节会活动承办、宣传策划、品牌创建、项目招商、人才培养等工作奖励扶持。市文旅产业高质量发展领导小组负责文旅产业高质量发展专项资金的管理、审批和监督，对重要事项实行“一事一议”。（牵头单位：市财政局；责任单位：市委办、市政府办、市委组织部、市委宣传部、市发改局、市文旅广电局、市自然资源局、市贸促会，各镇、街道）

**（三）强化部门配合。**市文旅产业高质量发展领导小组定期召开会议，专题研究解决文旅产业发展中存在的问题。市文旅广电局要加强对全市文旅发展工作的组织协调及行业管理；市发改局、市财政局、市住建局、市自然资源局、市交通运输局、市农业农村局、市林业局、市水利局、岳阳市生态环境局临湘分局、市文旅广电局、市乡村振兴局等部门要共同搞好文化旅游资源的规划、开发、建设和综合利用；市公安局、市交通运输局、市市场监督管理局、市发改局、市应急管理局、市卫健局等部门要加强旅游运输、安全、商品价格、市场秩序、食品卫生等方面的监督管理；市人社局、市教体局等部门要进一步加强旅游从业人员职业技能培训；市城管局、市民政局、市住建局、市交通运输局、市公安局交警大队等部门要在城市各主要干道、车站码头等人员集散地设置旅游导引公共信息标志或旅游信息咨询服务台，其他部门要积极营造加快文旅产业发展的良好氛围。（牵头单位：

市文旅广电局；责任单位：相关成员单位，各镇、街道）

（四）健全考核机制。把文旅产业高质量发展纳入全市目标管理考核，细化考核内容，明确考核方式，确保考核工作常态化、规范化和全覆盖。在每年举办的临湘市旅游发展大会上，对加快临湘文旅产业高质量发展的先进单位和个人给予表扬通报；对工作落实不力的单位给予通报批评。切实做到奖优罚劣，促进我市文旅产业高质量发展。（牵头单位：市委组织部；责任单位：市委督查室、市政府督查室，各成员单位，各镇、街道）

本意见由临湘市文旅广电局负责解释，自印发之日起实行，有效期 3 年。



---

中共临湘市委办公室

2023 年 5 月 16 日印发

---