

临湘市农业农村局文件

临农发〔2025〕22号

关于印发《2025年临湘市耕地轮作试点实施方案》的通知

各镇（街）农业综合服务中心（站），局属相关单位：

根据《湖南省农业农村厅关于做好2025年耕地轮作、油菜生产和带状复合种植推广工作的通知》（湘农办发〔2025〕71号）要求，现将《2025年临湘市耕地轮作试点实施方案》印发给你们，请尽快落实。

2025年9月10日



2025 年临湘市耕地轮作试点工作方案

为深入实施国家粮食安全战略，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，加快提升粮油作物大面积单产水平，根据《湖南省农业农村厅关于做好 2025 年耕地轮作、油菜生产和带状复合种植推广工作的通知》（湘农办发〔2025〕71 号）要求，结合我市实际，特制定本方案。

一、基本原则

（一）突出协调发展，增加油料供应。在双季稻区推广“稻稻油”模式，实现油菜“菜用（菜薹）”“肥用（绿肥）”“花用（观赏）”三结合；不允许以牺牲双季稻为代价，将“稻稻油”模式改为“稻油”模式。

（二）突出统筹推进，做到集中连片。坚持以镇（街道）或行政村为单元集中连片实施，在落实耕地轮作时，要统筹考虑明年的粮食生产布局，特别是统筹安排好明年的双季稻生产。通过政府集中采购种子，确保实施区域品种统一、集中连片。

（三）突出新型主体，鼓励企业引领。充分发挥新型主体作用，通过落实“谁参与，谁得补贴”等措施，调动各类社会主体参与试点工作的积极性。在推进过程中充分尊重农民意愿，不搞“一刀切”。

二、目标任务

（一）稻稻油（肥、菜）轮作。在全市 13 个乡镇实施，紧

密结合“一把手抓粮”万、千亩示范片建设，因地制宜开展稻稻油、稻稻肥、稻稻菜轮作 1.24 万亩，稳定双季稻、油菜、蔬菜面积，提高种植效益。

（二）创建绿肥生产示范县。按照《关于做好 2024 年绿肥生产工作的通知》（湘农办函〔2024〕49 号）要求，完成 2 万亩绿肥种植，确保耕地地力不降低，减少化肥使用量。

（三）花生扩种。按照《临湘市农业农村局关于做好 2025 年花生“一扩双提”工作的通知》要求，完成 0.4 万亩的花生扩种，稳定扩大油料面积，保障油料安全。

三、重点工作

（一）稳定扩大面积。稻稻油（肥、菜）轮作选择传统双季稻优势区开展，推广稻稻油、稻稻肥、稻稻菜模式，稳定双季稻面积，充分利用冬闲稻田，扩大油菜、蔬菜、绿肥种植面积。采取水旱轮作、林果地间套作、复耕撂荒地等方式，扩大花生种植面积。

（二）落实关键技术。双季稻重点推广“早专晚优”模式，落实“六增两控”技术，即精选良种增潜力、精量播种增壮苗、合理密植增苗数、水肥耦合增粒数、一喷多促增粒重、水旱轮作增地力，绿色植保控病害、机械收获控损耗。绿肥重点落实“三沟”配套、“两花”混播、紫云英循环免播生产等技术。花生重点落实新品种更新换代、新技术集成推广、新机具研发配套、社会化服务带动、防控灾害降损失等工作。

（三）落实承担主体。充分发挥新型经营主体积极性，引导和支持种植大户、家庭农场、专业合作社、农业企业等新型主体参与耕地轮作试点和花生扩种。为确保耕地轮作和花生扩种工作顺利推进，各镇（街）要坚持有利于推动耕地轮作和花生扩种落实，又要坚持公平公开原则，乡镇农技部门要结合“一把手抓粮”万、千亩示范片建设，组织本乡镇（街道）农户、种粮大户、家庭农场、专业合作社、农业企业等新型主体进行自主申报，将任务落实到主体，落实到具体田块。要建立健全到户工作台账，对面积的真实性负责，并对实施主体进行公示，主动接受人民群众的监督。市农业农村局将组织相关股室对各任务镇（街道）建立的耕地轮作、花生扩种工作台账，采取现场抽查和电话核查相结合进行抽查核实。

四、资金安排

今年，省下达我市耕地轮作面积 2.31 万亩，省财政按 150 元/亩补贴，合计 346.5 万元。

（一）稻稻油（肥、菜）轮作（186 万元）。采用稻稻油、稻稻肥、稻稻菜模式，完成 1.24 万亩耕地轮作，补贴标准 150 元/亩，合计 186 万元。在资金使用上根据省厅要求，补助资金既可以补现金，也可以用于种子、肥料、农药等物化补贴，还可以购买社会化服务。为确保项目顺利完成，我市采取统一购买种子，剩余资金实行现金补助，通过财政“一卡通”拨付到种植主体。

（二）创建绿肥生产示范县（100.5万元）。按照《关于做好2024年绿肥生产工作的通知》（湘农办函〔2024〕49号）要求，利用0.67万亩耕地轮作资金，完成2024年秋冬种2万亩绿肥种植任务，具体由临湘市农业农村局土壤肥料工作站负责。实行现金补助，通过财政“一卡通”拨付到种植主体。

（三）花生扩种（60万元）。花生扩种0.4万亩，补贴标准150元/亩，合计60万元。实行现金补助，通过财政“一卡通”拨付到种植主体。

五、保障措施

（一）加强组织领导。要牢固树立大食物观、大粮油观，落实粮油安全党政同责要求，把发展粮食和油料生产摆在突出位置，做到主要领导亲自抓、负总责，在政策制定、工作部署、资金投入上动真格、出实招，推进任务落实落地。成立由市农业农村局局长任组长，分管领导任副组长，种植技术推广站、植保站、土肥站、农业技术推广站等局相关单位负责人为成员的领导小组，领导小组下设办公室，设在市农业农村局种植技术推广站，由种植技术推广站负责人兼任办公室主任，主要负责耕地轮作、花生扩种工作的组织、协调、指导和监督检查工作。

（二）强化宣传服务。一是通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，加大耕地轮作、花生扩种、休闲观光农业发展成效的宣传力度，增强广大城乡居民对菜油、菜薹、花生油等相关产品消费的认同度，营造生产、加工和消费良好氛围。二是成立耕

地轮作、花生扩种技术指导小组。制定全市耕地轮作、花生扩种技术方案。在关键农时季节，组织农技人员深入生产一线，有针对性地开展技术培训和指导服务，指导承担轮作任务的农户掌握技术要领，确保技术要领及时入户、技术措施及时下田，着力推进“一片一种”、统一供种，解决品种多乱杂的问题。三是开展农机合作、农机共享，搞好农机维修和农机手培训，推动农机大户和农机专业化服务，组织开展社会化服务。

（三）加强监督管理。市农业农村局将会同市财政局等有关部门对耕地轮作、花生扩种开展监督指导，履行督促指导责任，推动资金落实、技术落实和指导服务落实，对辖区内耕地轮作、花生扩种面积落实情况进行动态监督管理。

（四）强化总结宣传。各镇（街道）要对年度实施工作进行总结，于11月10日前形成阶段性总结，报送市农业农村局。同时充分利用广播、网络等媒体，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传扩种花生、开展轮作试点的重要意义和有关要求，营造良好社会氛围，引导社会关注试点工作。

- 附件：1. 2025年临湘市耕地轮作试点领导小组
2. 2025年临湘市耕地轮作试点技术指导小组
3. 2025年临湘市耕地轮作试点申报表

附件 1

2025 年临湘市耕地轮作试点领导小组

组 长：李 瑜 市农业农村局党组书记、局长

副组长：李 伟 市委农办副主任

成 员：李一波 土壤肥料工作站站长

李学舟 农机事务中心主任

李莉子 计划财务股股长

冯正锐 种植技术推广站站长

张 茗 农产品质量监管股股长

姚 毅 植保植检站站长

陈 艳 市场信息与对外交流股股长

陈 琪 农业技术推广中心主任

领导小组办公室设市农业农村局种植技术推广站，冯正锐兼任办公室主任。

附件 2

2025 年临湘市耕地轮作试点技术指导小组

组 长：李一波 市农业农村局总农艺师

副组长：冯正锐 高级农艺师

成 员：彭 高 高级农艺师

姚 毅 高级农艺师

沈关新 高级农艺师

陈 艳 农艺师

陈 琪 农艺师

张 茗 农艺师

许 江 农艺师

周 琼 农艺师

附件 3

2025 年临湘市耕地轮作试点申报表

申报单位（盖章）：

序号	承担主体名称	联系电话	轮作模式	实施面积（亩）	承担主体签字（盖章或手印）

备注：轮作模式为稻稻油、稻稻菜、稻稻肥。

