

# 临湘市云湖街道办事处文件

云办发〔2022〕48号

## 关于印发《云湖街道安全生产专项整治三年行动 巩固提升实施方案》的通知

各村（社区）、安委会相关成员单位：

2022年是我街道安全生产专项整治三年行动巩固提升年，现将《云湖街道安全生产专项整治三年行动巩固提升实施方案》印发给你们，请结合即将开展的安全大检查，认真抓好落实。





# 云湖街道安全生产专项整治三年行动

## 巩固提升实施方案

为扎实做好我街道安全生产专项整治三年行动巩固提升阶段各项工作，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，按照《临湘市安全生产专项整治三年行动巩固提升实施方案》（临安办发〔2022〕16号）文件要求和当前安全生产工作实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对湖南重要讲话重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府要求，临湘市市委、市政府工作安排，坚持“两个至上”“两个统筹”、着力“两个根本”，按照“理直气壮、如履薄冰、从严从实、责任到人、标本兼治、守住底线”和“四最”工作要求，以及“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，突出技术创新、制度创新“双轮驱动”，紧密结合安全生产大检查，强力推动安全生产专项整治三年行动，坚持重点攻坚与巩固提升相结合，聚焦“一情况两清单”，已有成效的要巩固提升，已经破题的要深入攻坚，没有破题的要重点突破，以打非治违、监管执法和构建双重预防机制为抓手，加强制度建设，完善长效机制，全面提升本质安全水平，为建设平安云湖创造安全稳定

环境，以安全生产优异成绩庆祝党的二十大胜利召开。

## 二、重点任务

深入分析安全生产共性和突出隐患，深入查找深层次矛盾和原因，补齐短板，逐项推动落实。总结我街道安全生产专项整治三年行动集中攻坚成果，健全长效机制，形成一套较为成熟定型的安全生产制度体系。

**（一）持续强化安全发展理念。**一是深入学习宣贯习近平总书记关于安全生产重要指示批示和重要论述，由理论学习中心组安排专题学习，以安全生产的实际成效自觉对标对表践行“两个维护”，做到学习有计划、工作有部署、督导有纳入、述职有专题。二是加强安全发展理念宣传。将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入我街道年度宣传工作重点。协调主流媒体联动，形成集中宣传声势，深入开展“安全生产月”“防灾减灾周”“全国消防日”“全国交通安全日”等主题活动以及组织各类志愿者开展宣传活动，进一步加强安全生产宣传引导，普及强化全街道安全理念意识。三是强化党政领导干部安全培训。将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入党政领导干部教育培训、党政负责人集中培训的重要内容。将深入观看学习《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片和《不可逾越的红线》警示片进一步延伸到各镇（街道）和企事业单位，做到全覆盖。要有针对性的组织集中开展安全生产专题培训，突出做好安全生产理论，法律法规以及安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制等方面知识的学

习培训，切实提升党政领导干部的安全风险意识和防范化解能力。**四是**落实安全生产属地责任，严格执行《国务院地方党政领导干部安全生产责任制规定》及《湖南省安全生产专项整治实施细则》，把安全生产融入经济社会高质量发展各领域、全过程。及时更新落实党政领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。坚持党工委办事处主要负责人把安全生产工作纳入议事日程，及时研究解决安全生产突出问题。坚持班子成员履行“一岗双责”，落实将安全生产工作纳入党政领导干部年度述职内容。

**（二）持续推动企业主体责任落实。**严格落实《安全生产法》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》，落实企业主要负责人安全生产“十个一次”工作，推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，落实企业主要负责人及时向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”风险管控和隐患排查治理情况，建立健全生产经营单位全员安全生产责任制。以中小企业为重点，全面推广“一会五卡”制度，非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、燃气，民用爆炸物品等高危行业领域要做到全覆盖，积极推进安全生产标准化建设，鼓励更多企业开展安全生产标准化达标创建和安全文化示范企业创建，不断改善提升安全生产条件。督促指导企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高企业安全自我管理能力和自我约束能力。深入开展安全生产培训“走过场”专项整治，组织开展高危行

业及企业主要负责人安全生产知识和管理能力随机抽查考核工作，进一步强化企业责任落实。

**（三）持续推进安全生产领域打非治违。**按照市安委会关于推进安全生产领域打非治违专项行动部署，强化安全生产“打非”主体责任、健全“打非”体制机制，持续开展“强执法防事故”行动，切实加大联合执法频次，落实行刑衔接，坚决打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、非法制造和销售烟花爆竹、建筑无资质无许可施工、火工品、危险化学品违规储存运输等严重违法行为，加大查处和打击力度，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。发挥云湖街道安全生产举报热线作用，健全完善各行业领域风险隐患举报查处工作机制，落实举报奖励，动员社会各界共同筑牢抵御安全风险的人民防线。

**（四）持续深化重点行业专项整治。**危险化学品领域，要重点开展危险化学品安全风险集中治理和油气输送管道安全风险评估和隐患治理。消防安全领域，重点解决消防车通道不畅、群租房消防安全、四类场所老旧场所、高层建筑、大型商业综合体、酒店、商储场所及新材料新业态等重大隐患整治和突出风险管控不到位、乡村地区火灾管控不到位、重点行业消防安全责任落实有差距、消防信息化管理和消防安全素质提升工程进展不平衡等问题。交通运输领域，要按照道路交通顽瘴痼疾整治总体安排持续深化道路交通安全整治行动；要紧盯风险路段、隐患车辆、重点违法和不合格驾驶人，集中整治 107 国道、

省道和乡道等重点路段、重点车辆及机动车非法违规、“大吨小标”、非法改装、客运码头等突出问题以及安全监管部门合力有待加强的问题。城乡建设领域，要深入开展以危险性较大的分部分项工程为重点的建筑施工安全专项治理，重点整治建筑施工领域违法建设行为和擅自改造房屋、改变使用功能、违法违规转包分包等问题；要深入开展农村房屋安全整治；要重点排查整治燃气经营、餐饮等公共场所及老旧小区燃气、燃气工程、燃气具等源头、燃气管道设施安全风险和重大隐患，加快推进城市燃气管道等老化更新改造工作。危险废物等方面，要重点整治危险废物、煤改气、洁净型煤、垃圾填埋场等领域安全监管责任体系不完善、安全制度标准不清晰，安全监管工作机制不健全等问题，突出加强各类危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置各环节安全监管，从严整治偷存偷排偷放和违法违规处置问题，隧道桥梁交通安全方面，要重点解决隧道桥梁安全隐患排查及处置工作机制不完善，隧道桥梁交通工程与附属设施保障能力不强、老旧隧道桥梁隐患治理不及时、危化品运输车辆及超限车辆通行隧道桥梁管理措施不明晰不严格，隧道桥梁应急管理不强等问题。其他方面，要在集中攻坚的基础上，有针对性的提出巩固提升阶段的重点任务，采取有力有效措施确保巩固成效。

**（五）持续加强安全生产工作统筹协调。**按照“三管三必须”要求，严格落实《云湖街道安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》，切实履行部门行业安全生产主管监管责

任，严格落实各安全生产专业委员会及办公室工作规程和联席会议制度，协调解决相关行业领域存在的监管盲区问题。推动建立健全安全生产委员会成员单位内设行业领域安全生产专业委员会或安全生产工作领导机制，主要负责同志牵头，明确安全生产分管负责同志和安全生产工作统筹协调部门，明确领导班子成员安全生产职责，健全完善工作例会等制度，每季度至少专题研究一次安全生产工作，落实日常监督检查和指导督促职责。要充分运用好安全生产重大隐患一单四制管理系统，及时申报重大隐患，按期整改重大风险隐患和突出问题并及时反馈落实情况。

### 三、工作措施要求

**（一）加强组织领导。**要从做到“两个维护”的政治高度，深刻认识开展安全生产专项整治三年行动巩固提升工作的重要性，切实加强组织领导，主要负责同志要亲自研究部署，分管负责同志要主抓主管，其他班子成员也要落实“党政同责、一岗双责”，及时组织开展本地、本行业领域巩固提升行动，推动专项整治工作走深入实。

**（二）压实各方责任。**各村（社区），安委会相关成员单位应结合《云湖街道安全生产专项整治三年行动实施方案》部署和巩固提升阶段重点工作任务，细化分解各专题、专项巩固提升工作目标，明确时间节点和责任单位、责任人员，对标对表稳步有序推进巩固提升各项任务落地落实。

**（三）实现重点突破。**聚焦巩固提升重点难点，对相对复

杂困难的突出问题，及时提请上级部门会商协调，全力推动解决。要坚持边巩固边提升，学习总结各行业领域典型经验做法，归纳总结提升制度建设，固化一批制度成果，形成长效机制。

**（四）强化督查考核。**各村（社区），安委会相关成员单位要认真做好三年行动巩固提升相关数据统计和信息采集报送工作。街道办事处联合街道纪工委通过强化督导检查 and 动态考核，确保三年行动巩固提升行动取得实效。

附件：云湖街道安全生产专项整治三年行动巩固提升阶段重点任务清单

## 临湘市安全生产专项整治三年行动巩固提升阶段重点任务清单

序号	专题专项	重点任务	巩固提升重点任务	涉及部门单位
—	<p><b>学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题</b></p>	<p>重点解决一些地方和部门单位学习习近平总书记关于安全生产重要论述不深入、安全发展理念不牢、安全红线意识不强、安全生产政治站位不高、工作摆位不重、齐抓共管不力，知行不合一，未将安全生产贯穿在城乡规划布局，设计，建设，管理和企业经营活动全过程中等问题</p>	<p>1.深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述。理论学习中心组安排专题学习，做到学习有计划、工作有部署、督导有纳入、述职有专题。</p> <p>2.加强安全发展理念宣传。将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入各年度宣传工作重点。协调主流媒体联动，形成集中宣传声势，深入开展“安全生产月”“防灾减灾周”、“全国消防日”、“全国交通安全日”等主题活动以及组织各类志愿者开展宣传活动、进一步加强安全生产宣传引导、普及强化全市安全理念意识。</p> <p>3.强化党政领导干部安全培训。将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入党政领导干部教育培训、党政负责人集中培训的重要内容。将深入观看学习《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片和《不可逾越的红线》警示片进一步延伸到各镇（街道）和企业事业单位，做到全覆盖。</p> <p>4.落实安全生产属地责任。把安全生产融入经济社会发展各领域、全过程。及时更新落实党政领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。坚持党工委、办事处主要负责人把安全生产工作纳入党政议事日程，及时研究解决安全生产突出问题。坚持班子成员履行“一岗双责”。落实将安全生产工作纳入党政领导干部年度述职内容。</p>	<p>应急办、文旅站、各村（社区）</p>

二	<p><b>落实企业安全生产主体责任专题</b></p>	<p>重点解决一些企业安全生产责任体系不完善、安全生产管理制度不规范、安全预防控制体系不健全，安全生产条件不达标，本质安全水平整体不高等问题</p>	<p>1. 加强《安全生产法》《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》学习宣贯，落实企业主要负责人安全生产“十个一次”工作。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任、落实企业主要负责人及时向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”风险管控和隐患排查治理情况，建立健全生产经营单位全员安全生产责任制。</p> <p>2. 以中小企业为重点，全面推广“一会五卡”制度，危险化学品、交通运输、建筑施工、燃气，民用爆炸物品等高危行业领域要做到全覆盖。</p> <p>3. 积极推进安全生产标准化建设，鼓励更多企业开展安全生产标准化达标创建和安全生产示范企业创建，不断改善提升安全生产条件。</p> <p>4. 督促指导企业建立健全安全风险辨识分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高企业安全管理能力。</p> <p>5. 深入开展安全生产培训“走过场”专项整治，组织开展高危行业和企业主要负责人安全生产知识和管理能力随机抽查考核工作，进一步强化企业责任落实。</p>	<p>应急办、各村（社区）</p>
三	<p><b>安全生产“打非治违”专题</b></p>	<p>重点解决一些地方非法企业非法生产时有抬头，一些行业领域合法企业违法生产冲动强烈，非法违法生产经营建设行为屡禁不止，时有非法违法酿成事故发生等问题</p>	<p>1. 强化安全生产“打非”主体责任，健全“打非”体制机制。</p> <p>2. 持续开展“强执法，防事故”行动，切实加大联合执法频次，落实行刑衔接，坚决打击非法违法、违规违章生产经营建设行为。</p> <p>3. 聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、非法制造和销售烟花爆竹、建筑无资质无许可施工、火工品、危险化学品违规储存运输等严重违法行为，加大查处和打击力度，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。</p> <p>4. 发挥云湖街道安全生产举报热线作用，健全完善各行业领域风险隐患举报查处工作机制，落实举报奖励，动员社会各界共同筑牢安全风险的人民防线。</p>	<p>应急办、综合执法大队、各村（社区）</p>

<p style="text-align: center;"><b>四</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>消防安全 整治专项</b></p>	<p>重点解决消防车通道不畅，四类场所老旧场所、高层建筑、大型商业综合体、酒店、商储场所及新材料新业态重大隐患整治和实出风险管控不到位、乡村地区火灾管控不到位、重点行业消防安全责任落实有差距、消防信息化管理和消防安全素质提升工程进展不平衡。专职消防救援队伍建设薄弱等问题</p>	<p>1. 加大对车库、停车场改变使用性质违法行为的查处力度；按照“一城一策”或“一区一策”方案，推进老旧小区消防车通道治理，分类、分批督办整改，年内全部完成治理。</p> <p>2. 深化高层建筑消防安全综合治理和大型商业综合体消防安全标准化管理。年内，根据国务院安委办统一部署、开展两次重大危险源企业消防安全集中督导检查。</p> <p>3. 推动将易地搬迁安置点、老旧场所消防风险治理纳入属地办实事工程、民生工程并定期通报整改情况；对工业用房、农村自建房改作人员密集场所进行评估集中整治；对工业园、特色小镇、小微企业等乡村新兴产业消防安全开展评估和管理；年内完成全部30户以上、50户以上农村团寨消防安全改造、有效降低火灾风险。</p> <p>4. 持续开展电气火灾防控工作；加大电动自行车违法违规停放、充电、改装等行为查处力度，年内居民住宅区全部落实电动自行车集中管理要求措施。</p> <p>5. 推动建立健全并落实金属夹芯板房联合监管工作机制，推进“多合一”场所、化学储能电站、厂房物流仓储、大型商业综合体、酒店、养老院敬老院、医院、学校等重点场所消防安全专项整治；持续排查整治行业系统消防安全问题隐患。</p> <p>6. 推动实施火灾分级分类预警警示制度，分级开展重要节点火灾风险预警和火灾事故警示。</p> <p>7. 推进城市消防大数据管理，加强消防安全重点单位视频监控建设和维护。</p> <p>8. 将消防法律法规和消防知识纳入精神文明建设、各级各类培训教育、普法宣传、职业培训内容，完善消防安全素质教育机制；采取“线上线下”相结合的方</p> <p>式，常态化组织有关重点人群开展消防安全提醒谈话和教育培训，督促指导各方主体提升消防安全管理能力水平。</p> <p>9. 加强专职消防队伍建设。</p> <p>10. 加强农村消防站所建设，加强基层消防队员建设。</p>	<p style="text-align: right;">应急办、综合执法大队、派出所、各村（社区）</p>
---	---	---	--	---

<p>五</p> <p>道路运输安全整治专题</p>	<p>按照《2022年全省交通问题顽瘴痼疾集中整治行动方案》《2022年全省道路交通安全事故预防“减量控大”工作实施方案》等文件要求，重点解决风险路段、重点车辆、非法违法、不合格驾驶人等顽瘴痼疾</p>	<p>1.紧盯高速公路、城市道路、国省道、农村道路重点，排查治理事故多发、临水临崖，急弯陡坡等安全隐患点段，提升道路本质安全度。</p> <p>2.加强对车辆安检、注册登记、报废解体环节监管。加速淘汰57座以上大客车、变型拖拉机，强化“两客一危一货一面”等重点车辆检验率、报废率，违法处理率。深化“大吨小标”、非法改装、常压液体危险货物罐车不达标等问题治理。</p> <p>3.严查“三超一废劳”、无证驾驶、违法载人、不按规定车道行驶等易肇事肇祸等违法行为，不断净化道路交通秩序环境。</p> <p>4.持续开展重点车辆驾驶人隐患“清零”行动，强化“两客一危一货”等重点车辆驾驶人审验率、换证率、学习率，清查不合格驾驶人。</p>	<p>交警白云大队、应急办、农技站、各村（社区）</p>
<p>六</p> <p>交通运输（铁路、邮政交通）安全整治专项</p>	<p>重点解决铁路、邮政、水上交通领域、渔业船舶安全主体责任不完善、专业化治理不到位，突出问题隐患整治不彻底，源头管控不到位、基础支撑保障能力不够强的问题</p>	<p>1.严厉打击燃放烟花礼炮、焚烧秸秆、黑飞无人机、放飞孔明灯和气球、建筑及施工机械超高、放养鸽子等破坏净空环境的行为。</p> <p>2.组织对铁路沿线环境安全专项治理回头看，深化铁路线路安全保护区内违法行为的整治，全面清查铁路沿线易燃易爆危险物品，全面完成既有铁路平交道口实施立交改造工程。</p> <p>3.继续深化公铁水并行交汇地段安全专项治理。突出防护设施不良、机动车违法通行，跨越航道路、铁路、市政等桥梁水中桥墩未按规定设置防撞设施或防撞标准偏低，桥梁和桥区水域有关助航设施、警示标志设置不到位、维护不到位等问题。</p> <p>4.深化邮政寄递安全综合治理。完善寄递渠道安全联合监管机制，重点加强邮件快件处理场所、营业网点消防、车辆安全、作业安全隐患排查治理。</p> <p>5.总结各地交通运输经验做法，形成制度成果。</p>	<p>交警白云大队、应急办、农技站、水管站、文旅站、各村（社区）</p>